



שר הפנים
Minister of Interior

י"ב באלול תשפ"ד
15 בספטמבר 2024
0600-1092-2024-0001550

לכבוד

שר האוצר – ח"כ בצלאל סמוטריץ'
שר העבודה – ח"כ יואב בן צור
ועדת האגרות הבינמשרדית

ל כ/קצ' ,

שלום רב,

הנדון: תיקון תקנות עובדים זרים (אגרת בקשה ואגרה שנתית), התשס"ד – 2004
ותקנות עובדים זרים (דמי היתר), תשס"ו – 2006

הנני פונה אליכם לצורך היוועצות וקבלת הסכמתכם לפי סעיפים 1(ג), 1(ה) ו-8(ב) לחוק עובדים זרים, התשנ"א – 1991 (להלן: "חוק עובדים זרים"), בעניין ההצעה המצ"ב לתיקון תקנות עובדים זרים (אגרת בקשה ואגרה שנתית), התשס"ד – 2004 (להלן: "תקנות אגרות") ותקנות עובדים זרים (דמי היתר), תשס"ו – 2006 (להלן: "תקנות דמי היתר") שבנדון, לצורך קביעת אגרות מופחתות לענפי משק וענפי משנה בענף הבניין וכן מתן פטור משלום דמי היתר לענפי המשנה של ענף הבניין (שיפוצים, תחבורה, עתיקות).

להלן פירוט:

1. ביום 15.5.24 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1752 שעניינה "ייעול ושיפור הפיקוח והאכיפה על העסקה של עובדים זרים ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – החלטה 1752).¹ בהתאם לסעיף 12 להחלטה 1752 הוקמה ועדת מנכ"לים, שלה ניתנה הסמכות, בין היתר, בסעיף 12.2 כדלקמן:
"לקבוע ולשנות, להוסיף ולהפחית, מעת לעת, את הקצאת המכסה הכוללת בין ענפי המשק, בהתאם למתודולוגיה שתקבע הוועדה. החלטת הוועדה הראשונה בנושא זה תתקבל עד 45 ימים ממועד החלטה זו. יובהר כי לא תיקבע הקצאה לענפי הסיעוד הביתי, טכנולוגיה ייחודית והמומחים, אך ענפים אלו ייכללו במכסה הכוללת. לעניין סעיף קטן זה, מנכ"ל המשרד הממשלתי הרלוונטי להקצאת המכסה לענף שהוא אמון עליו יהיה חבר בוועדה בדיון שבו תוקצה המכסה".
2. בהתאם לסמכות האמורה ועדת מנכ"לים קיבלה את ההחלטות הבאות:

¹ <https://www.gov.il/he/pages/dec1752-2024>



שר הפנים

Minister of Interior

- ביום 19.6.24 התקבלה החלטת לאשר הקצאת מכסה להעסקת עובדים זרים בענף המסעדות.²
 - ביום 1.7.24 התקבלה החלטה לאשר הקצאת מכסה להעסקת עובדים זרים בענף המסחר והשירותים.³
 - ביום 4.7.24 התקבלה החלטת לאשר הקצאת מכסה להעסקת עובדים זרים בענף הסיעוד המוסדי במוסדות שבפיקוח משרד הרווחה והביטחון החברתי.⁴
 - ביום 4.7.24 התקבלה החלטה לאשר הקצאת מכסה להעסקת עובדים זרים בענף השיפוצים, שהוא ענף משנה בענף הבניין.⁵
 - ביום 4.7.24 התקבלה החלטה לאשר הקצאת מכסה להעסקת עובדים זרים בענף תשתיות תחבורה, שהוא ענף משנה בענף הבניין.⁶
 - ביום 21.7.24 התקבלה החלטה לאשר הקצאת מכסה להעסקת עובדים זרים בענף העתיקות, שהוא ענף משנה של ענף הבניין.⁷
3. ביום 21.7.24 המליצה ועדת המנכ"לים לשר הפנים להפעיל את סמכותו בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם שר העבודה ולקבוע אגרות מופחתות לענפי משק וענפי משנה ולפטור את ענפי המשנה של ענף הבניין (שיפוצים, תחבורה, עתיקות) מחובת תשלום דמי היתר.⁸
4. בנוסף, מבוקש לפטור גם מעסיק של עובד זר יומי מתשלום דמי היתר. זאת מאחר שבמשך שנים רבות מועסקים כדין בישראל עובדים זרים יומיים מירדן על ידי מעסיקים שונים באזור אילת, ובכלל זה על ידי קבלני בניין. אולם מכסת העובדים הירדניים שנקבעה בהחלטות הממשלה הוגדרה כמכסה ל"עבודות אחרות" ולא כמכסה ייעודית לענף הבניין, ולפיכך קבלני בניין המעסיקים עובדים יומיים ירדניים לא נדרשו לשלם דמי היתר. ביום 30.07.2024 התקבלה החלטת ממשלה 860 שעניינה הגדלת מכסות העובדים הזרים במשק ותיקון החלטות הממשלה⁹ שבה נקבע בסעיף 2 כי החל משנת 2024 70% ממכסת ההיתרים להעסקת עובדים ירדניים יומיים ב"עבודות אחרות" יוקצו למעסיקים שהם קבלנים

² https://www.gov.il/BlobFolder/policy/dec-zarim/he/files_zarim1.pdf
³ <https://www.gov.il/BlobFolder/policy/dec020724/he/dec-Service2024.pdf>

⁴ https://www.gov.il/BlobFolder/policy/security040724/he/files_security040724.pdf

⁵ https://www.gov.il/BlobFolder/policy/renovation040724/he/files_dec-ren040724.pdf

⁶ https://www.gov.il/BlobFolder/policy/transport040724/he/files_dec-trasp040724.pdf

⁷ <https://www.gov.il/BlobFolder/policy/antiquities230724/he/stranger1-230724.pdf>

⁸ <https://www.gov.il/BlobFolder/policy/recommendation230724/he/stranger4-230724.pdf>

⁹ <https://www.gov.il/he/pages/dec860-2023>



שר הפנים
Minister of Interior

- רשומים ברשם הקבלנים, וזאת החל משנת 2024. לאור הייעוד הקונקרטי של מכסת עובדים ירדנים יומיים לקבלני בניין, ועל מנת לשמר על המצב הקיים שבמסגרתו מעסיקים אלה אינם משלמים דמי היתר, מוצע לפטור מעסיק של עובד זר יומי מתשלום דמי היתר. זאת בשל החשיבות הרבה שבהצלחת פרויקט העסקת העובדים הזרים מירדן באזור אילת, ובכלל זה החשיבות המדינית, ובדומה לפטור שניתן למעסיק של עובד זר יומי מתשלום אגרת בקשה ואגרה שנתית, לפי תקנה 3 לתקנות אגרות וכן בדומה לפטור שניתן בעבר מתשלום היטל בגין העסקת עובדים זרים שנקבע בחוק התכנית
5. להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), תשס"ג-2003 עד לביטולו של ההיטל בכללותו בחוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (תיקון מס' 20), התשפ"ב-2022.
6. אודה להסכמתכם להצעת תיקון תקנות אגרות ותקנות דמי היתר שבנדון, בהתאם לנוסחים המצ"ב, על מנת לקבוע תעריף מופחת לתשלום אגרת בקשה ואגרה שנתית לענפים וענפי משנה הבאים: מסחר ושירותים, מסעדות, סיעוד מוסדי – רווחה, שיפוצים, תשתיות ועתיקות ולפטור את ענפי המשנה של ענף הבניין מתשלום דמי היתר.

בכבוד רב,

ח"כ משה ארבל

שר הפנים

העתקים:

אייל סיסו, ראש רשות האוכלוסין וההגירה

עו"ד דניאל סולומון, יועמ"ש רשות האוכלוסין וההגירה

מר משה נקש, ראש מינהל עובדים זרים