

כ"ט באדר התש"פ
25 במרץ 2020
למה. 2020-39

לכבוד
יו"ר ועדות מקומיות

הנדון: נוהל פעילות מוסדות התכנון הארציים והמחוזיים

מצ"ב הנוהל שפורסם על ידי לעניין פעילות מוסדות התכנון הארציים והמחוזיים בשעת משבר הקורונה. המלצתי היא כי תבחנו את העקרונות הקבועים בנוהל זה ואת התאמתם לדיונים השונים המתקיימים בוועדות המקומיות ובוועדת המשנה לתכנון ולבניה וכן ברשות הרישוי.

בכבוד רב,


דלית זילבר
מנכ"לית מינהל התכנון

העתיקים:
מהנדסי ערים
מתכנני המחוזות
גב' רות שורץ-חנוך, אגף בכיר לרגולציה ברישוי ובניה

לכבוד
מוסדות התכנון הארציים והמחוזיים

הנדון: נוהל פעילות מוסדות תכנון ארציים ומחוזיים בעת משבר הקורונה

למשבר הקורונה, ולהנחיות הבאות בעקבותיו, השפעה דרמטית על הכלכלה הישראלית והוא צפוי להוביל להאטה משמעותית במשק. על הממשלה למצוא כלים להמשך פעילות, גם אם בהיקפים קטנים, על מנת לצמצם ככל האפשר את ההאטה הצפויה ולהבטיח המשכיות לפרויקטים שונים הנדרשים להבראת והאצת המשק הישראלי עם תום המשבר.

לצורך העניין מצויים היום בשלבים קריטיים פרויקטי תשתית מרכזיים כגון רכבות קלות, מסילות ברזל, כבישים, תחנות כוח, מתקני התפלה וכו', אשר בחלקם נמצאים בשלבי ביצוע הכוללים קבלנים בשטח שנדרשים לקבל הנחיות להמשך עבודה ממוסדות התכנון. נוסף לאלו, קיימות לקראת אישור במוסדות התכנון עשרות אלפי יחידות דיור באזורי הביקוש אשר בחלקן מבססות הסכמים אסטרטגיים של המדינה לצורך פינוי מחנות צה"ל וטיפול במטורדים שונים. עצירה של תכניות אלו תפגע ביכולת של מדינת ישראל לעמוד בהתחייבויותיה, ותסכל את הצמיחה הנדרשת עם תום המשבר.

לאור המשמעות הקריטית של עבודות מוסדות התכנון להמשך תפקוד המשק, מובאת בזאת הצעה להמשך קיום דיונים מסוימים במוסדות התכנון בעת המשבר, **תוך שמירה על הנחיות משרד הבריאות ונציבות שירות המדינה.**

בכל מקום בו נכתב "חיבור מרחוק" המשמעות היא כי החיבור יאפשר שמיעה, תגובה וצפייה במשתתפים, הקלטת הדיון¹, וכן הצגת חומרים למשתתפים².

הדיונים יתאפשרו בכפוף להתקיימות התנאים הבאים:

- בדיון לא נוכחים פיזית מספר אנשים העולה על המספר המקסימאלי בהתאם להנחיות משרד הבריאות, תוך שמירה על המרחקים הנדרשים בין הנוכחים.
- אין מניעה³ כי כל חברי מוסד התכנון או ממלאי מקומם וכן כל מי שהזמנתו לדיון נדרשת לפי דין (לעניין מתנגדים ראו להלן) יהיו שותפים בדיון (בין פיזית בין באמצעות חיבור מרחוק).
- קיים מניין חוקי של חברי ועדה (כולל חברי ועדה השותפים לדיון באמצעות מחיבור מרחוק). הדיון יוקלט ולאחר מכן יערך פרוטוקול כדיון.
- ככל שזימון משתתפים נוספים אינו מחוייב ע"פ חוק, יש לבחון עם הגורמים המוזמנים לסוג הדיון המבוקש, דרך כלל, ועם כל גורם רלוונטי אחר שהיה מוזמן לדיון בעת שגרה, את עמדתם ביחס לקיום הדיון והאפשרות כי ישתתפו בו בחיבור מרחוק. במידה ולא יוכלו להשתתף בדיון מרחוק,

¹ מובן כי אין באמור בנוהל זה, כדי לגרוע מהוראות סימן ו' לחוק.

² אישור פרוטוקול דיון, בהתאם לנוהל זה בתקופת משבר הקורונה, יכול שיעשה באמצעות שליחתו במייל לכל חברי מוסד התכנון שהשתתפו בדיון, תוך דרישה לקבלת אישורם במייל. ניתן לאשר את הפרוטוקול, רק לאחר קבלת התייחסות כל החברים ויצוין בו כי הוא אושר באמצעות דוא"ל, במועד האחרון שבו התקבל אישור מאת החברים. ביקש חבר לשנות מנוסח הפרוטוקול שנשלח, יתקיים דיון באמצעות חיבור מרחוק.

³ האמור מכוון למניעה עקב יציאה לחל"ת בשל משבר הקורונה.

יתאפשר להם להעביר את עמדתם בכתב וזו תועבר לחברי הוועדה מראש ותוצג בדיון. ככל שהוצג קושי בהגשת עמדתם בכתב, יחליט יו"ר מוסד התכנון האם לקיים את הדיון לאחר ששקל את הצורך בקיום הדיון אל מול הקושי שהוצג בהעברת עמדה כאמור ואת הצורך בקבלת העמדה לצורך קבלת הכרעה.

- ככל שמדובר בדיון התנגדויות (בין אם לפי חוק או לפי תכנית) שהמועד להגשת התנגדויות חלף לפני יום 15.3.2020 וכן חלפו המועדים להעברת התייחסות להתנגדויות אלה לפי סעיף 106 לחוק או שהתקבלה התייחסות כאמור, ניתן יהיה לקיים דיון בהתנגדויות ובלבד שהוגשו עד 5 כתבי התנגדויות וניתנה הסכמה בכתב של כל המתנגדים כי אין מניעה מבחינתם לקיים את הדיון מחמת המצב, בין אם בנוכחות פיזית (בהתאם להנחיות משרד הבריאות) ובין אם בחיבור מרחוק. באשר לקיום דיון באמצעות חיבור מרחוק תכלול ההסכמה, בין היתר, התחייבות כי לא תישמע על ידי המתנגד כל טענה בכל הנוגע לאופן קיום הדיון כאמור. לכל מתנגד תינתן אפשרות להציג את התנגדותו ולהגיב למענה שניתן להתנגדות.
- יו"ר הוועדה יבטיח כי מתקיימת הפרדה ברורה בין החלקים הפומביים של הדיון לחלקים אשר יהיו בדיון פנימי.
- התקבל אישור יו"ר מוסד התכנון לשיבוץ הנושא בסדר היום לאחר שוודא עם יועמ"ש הוועדה כי מתקיימים התנאים המפורטים בנוהל זה.

יש להדגיש כי סדר היום של הדיון יתפרסם לפי כל דין, תוך שיצוין בו כי קיימת אפשרות שהדיון יערך באמצעות חיבור מרחוק.
נוהל זה יעמוד בתוקפו עד להודעה אחרת.

בכבוד רב,

דלית זילבר
מנכ"לית מנהל התכנון

העתק :
מנכ"לי משרדי ממשלה
הוועדות המקומיות